



**INFORME DE LA REUNIÓN DE EXPERTOS SOBRE LA
PRODUCCIÓN SOSTENIBLE DE GRANOS BÁSICOS
EN CENTROAMÉRICA**

(San Salvador, El Salvador, 30 de octubre de 2003)

ÍNDICE

	<u>Página</u>
ANTECEDENTES.....	1
A. ASISTENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS.....	3
1. Lugar y fecha.....	3
2. Asistencia	3
3. Organización de los trabajos	3
4. Sesión inaugural	4
5. Sesión de clausura	4
B. RESUMEN DE LAS SESIONES DE TRABAJO.....	5
<u>Anexo</u> : Lista de participantes	7

ANTECEDENTES

1. La Sede Subregional en México de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) elaboró el documento *Istmo Centroamericano: Los retos de la sustentabilidad en granos básicos* (LC/MEX/L.554), con objeto de contribuir a la discusión de las tendencias de dicho sector productivo, considerando los efectos de la apertura y la desregulación económica, así como su vinculación con los diversos aspectos de la sustentabilidad.
2. En el comportamiento del sector se ha observado que, tras un incremento de la actividad al inicio de los noventa, desde mediados de esa década casi en todos los países declinó y/o se estancó la producción de granos básicos con respecto a 1980. En contraste, en Nicaragua tuvo lugar un considerable aumento de estos rubros, debido principalmente a la ampliación de la superficie explotada. Prácticamente en todos los países de la región las importaciones experimentaron un incremento en la década de 1990.
3. La actividad de los granos básicos se está volviendo menos rentable y sus términos del intercambio interno acusan un marcado deterioro. Esta situación ha tenido como consecuencia una contracción tanto de áreas cultivadas como del empleo agrícola. Por otra parte, la demanda laboral de las actividades agropecuarias más dinámicas —productos exportables— no fue suficientemente fuerte en los años noventa para compensar la desaparición de empleos.
4. Ante esta situación, en los países del Istmo Centroamericano ha surgido una institucionalidad promovida por productores, como respuesta a las deficiencias o el retiro del Estado de los diferentes servicios a la producción, que se verificó durante el período de ajuste económico. Las tendencias negativas se han podido contener cuando sus asociaciones son fuertes o se consolidan alianzas en la cadena. Esto favorece no sólo la concertación de precios sino también el aprovechamiento de innovaciones tecnológicas. Aun así, los agricultores más pequeños se ven excluidos de tales arreglos y se requiere una política permanente hacia el agro con el enfoque de sustentabilidad que considere la heterogeneidad de ecosistemas, regiones, explotaciones y productores.
5. A fin de contribuir a la discusión en torno al tema citado, la CEPAL México convocó a un grupo de expertos a intercambiar opiniones y formular sugerencias a partir del documento referido.

A. ASISTENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS

1. Lugar y fecha

6. La Reunión de Expertos sobre la producción sostenible de granos básicos en el Istmo Centroamericano se realizó en San Salvador, El Salvador, el día 30 de octubre de 2003 en el auditorio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

2. Asistencia ¹

7. De los países de la región asistieron expertos en la materia, a quienes la CEPAL convocó por su larga trayectoria en los temas a debatir y por sus responsabilidades y funciones en el sector público y privado. Los participantes expresaron sus opiniones a título personal y no en representación de las instituciones donde prestan sus servicios.

3. Organización de los trabajos

8. Durante la primera sesión los participantes estuvieron de acuerdo en adoptar el siguiente temario:

1. Apertura, aprobación del temario y organización de los trabajos
2. Istmo Centroamericano: los retos de la sustentabilidad en granos básicos
3. Globalización y granos básicos en El Salvador: Transformación y tendencias
4. Políticas agrícolas en Costa Rica: El caso del arroz
5. La producción de granos básicos en Guatemala
6. Problemas actuales en la producción de granos básicos en El Salvador
7. Aspectos tecnológicos de la producción de granos básicos
8. Clausura

¹ Véase la lista de participantes en el anexo.

4. Sesión inaugural

9. El señor Braulio Serna Hidalgo, Jefe de la Unidad de Desarrollo Agrícola y Rural de la Sede Subregional de la CEPAL en México, manifestó su complacencia por la presencia de los expertos invitados.

10. Auguró que la participación de cada uno de ellos sería un importante aporte a las discusiones sobre el tema central de la reunión, es decir, la situación actual y las perspectivas de la producción de granos básicos, cultivos que constituyen actividades importantes en la agricultura de los países del Istmo Centroamericano.

11. Destacó que el tema merece una amplia reflexión, pues a pesar de que han transcurrido 30 años de aplicación continua de políticas de investigación y transferencias tecnológicas encaminadas a la agricultura, los resultados obtenidos en el rubro de granos básicos no han sido contundentes, lo que se refleja en los bajos rendimientos y el monto global de la producción.

12. Asimismo, indicó que ha sido tradicional la existencia de una estrecha relación entre las explotaciones de pequeños productores dedicados a estos cultivos y la pobreza.

13. Subrayó que, por otra parte, no se detectan suficientes análisis sobre la sensibilidad de los granos básicos y el impacto de los diversos factores sobre la producción, los rendimientos y la estructura de productores en el marco de la apertura comercial. En este sentido, es interesante que estudios del período 1994-2000 del Tratado de Libre Comercio de América del Norte hayan mostrado que no hay efecto adverso constatable en área, producción y rendimientos de los granos básicos en México.

5. Sesión de clausura

14. Al final del día, el señor Braulio Serna Hidalgo resumió los temas que concentraron la atención de los expertos en los debates.

15. Una preocupación central de las opiniones expresadas en el encuentro es la necesidad de que se apliquen vías idóneas para integrar a los productores de granos básicos a las nuevas condiciones mercantiles y mejorar su nivel de vida. Con ese criterio se enumeraron diversos objetivos deseables de alcanzar, como la reconversión productiva, la diversificación y la creación o consolidación de alianzas y cadenas comerciales o de producción.

16. El señor Serna Hidalgo mencionó que se había puesto el acento en los factores que harían posible el logro de aquellos fines, aunque en la región esos recursos son precarios. Uno de estos elementos es la educación, sin la cual no será posible la reconversión y la incorporación de las innovaciones tecnológicas a los procesos productivos. Otro agente imprescindible de cambio lo constituye la organización, en la cual se ha venido poniendo el énfasis en los últimos 30 años y aún continúa siendo una aspiración. En relación con el financiamiento y el crédito se había hecho notar su carácter crucial para emprender el perfeccionamiento de la producción de granos, la reconversión o la diversificación.

17. Por último, manifestó su complacencia por la riqueza de las ponencias expuestas y las intervenciones realizadas durante la reunión, por lo que agradeció la labor y los aportes de los participantes.

18. Los invitados expresaron su reconocimiento a la CEPAL por la convocatoria a la reunión y dijeron sentirse satisfechos por el nivel y el espíritu que privaron en el intercambio de puntos de vista e información. Sugirieron además que, dado lo crucial del tema en la actualidad, sería necesario debatirlo de forma más amplia.

B. RESUMEN DE LAS SESIONES DE TRABAJO

19. La Sra. Liudmila Ortega expuso una ponencia que sintetiza el contenido del estudio publicado por la CEPAL.² En ésta se reseña el concepto de sustentabilidad y en ese contexto se caracteriza el desempeño de la producción, la dinámica del consumo aparente, la oscilación de los precios y la rentabilidad de los cultivos. Asimismo, se describe la situación socioeconómica de los productores y la población rural a la luz de la crisis que atraviesa el sector de granos básicos. La ponencia concluye con recomendaciones referentes al papel del sector público en el fortalecimiento de la capacidad de los productores para enfrentar los nuevos desafíos y la necesidad de establecer políticas de largo alcance que tomen en cuenta la heterogeneidad de ecosistemas, territorios, explotaciones y productores.

20. Las intervenciones de todos los asistentes coincidieron en señalar la oportunidad del documento en momentos en que los debates sobre el futuro de los granos básicos están en desarrollo en el marco de las negociaciones del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y los Estados Unidos (CAFTA, por sus siglas en inglés).

21. Se hizo referencia también a que el trabajo publicado refleja las principales tendencias que se han presentado en la referida actividad en el curso de la última década, así como los obstáculos de los productores en el terreno del financiamiento, la asistencia técnica, la institucionalidad, etc.

22. Los expertos expresaron su felicitación por el análisis que contiene el estudio, el aporte de amplia información y su utilidad comprobada por los asistentes como apoyo a informes y eventos donde se ha debatido el tema en diferentes países de Centroamérica.

23. Los temas programados para la reunión fueron desarrollados en diversas ponencias que presentaron los siguientes expertos: señora Rosa M. Murillo, de Costa Rica; señor Edgar Milton González de Guatemala y señores René Rivera, Francisco Saldaña y Manuel de Jesús Osorio de El Salvador.

² Véase, CEPAL, *Istmo Centroamericano: Los retos de la sustentabilidad en granos básicos* (LC/MEX/L.554), mayo de 2003.

24. Las exposiciones corroboraron los planteamientos del documento de la CEPAL e identificaron la presencia de rasgos comunes en los procesos que se están desarrollando en el sector de granos básicos en la mayoría de los países: reducción de áreas; aumento de las importaciones; disminución de la rentabilidad por elevación de costos y/o descenso de precios, y abandono de la actividad entre los productores mercantiles. Con respecto a la situación actual del agro, los expertos la calificaron como sumamente difícil. Se argumentó para justificar este diagnóstico que se han agudizado la pobreza, la inseguridad alimentaria y la incertidumbre. En el caso de Costa Rica, la sostenida inmigración al país de ciudadanos nicaragüenses en busca de mejores condiciones de vida ha repercutido en una ampliación del número de la población rural pobre.

25. La comparación de los diversos cultivos muestra que los productores de arroz han podido mantener cierto grado de protección, sobre todo en Costa Rica. En este país, debido al apoyo estatal que han recibido los productores de granos básicos en general, éstos han podido incursionar en otros rubros como raíces y tubérculos y cultivos no tradicionales.

26. Se señaló también que las tendencias del comercio mundial, y en particular la incorporación de China y Viet Nam a la Organización Mundial del Comercio (OMC), introducen un factor de alerta con respecto a la situación del maíz y el arroz.

27. Por otra parte, se reveló que las organizaciones de productores están implementando medidas para afrontar la nueva situación, basadas por lo regular en alianzas con la industria y con apoyo del sector público. Este proceso ha avanzado en fechas recientes en el rubro del maíz en Guatemala y El Salvador.

Anexo**LISTA DE PARTICIPANTES****A. Expertos****Costa Rica**

Rosa M. Murillo Vázquez
Coordinadora
Unidad de Análisis de Políticas
Consejo Nacional de Producción (CNP)

El Salvador

Amy Ángel
Asesora
Despacho del Ministerio de Agricultura y Ganadería

Manuel de Jesús Osorio
Director Programa de Granos Básicos
Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA)
Ministerio de Agricultura y Ganadería

René Rivera
Investigador sobre Agricultura
Fundación Nacional para el Desarrollo

Francisco Saldaña
Presidente de la Junta Directiva
Foro Agropecuario

Cristóbal de Jesús Zometa Palacios
Foro Agropecuario

Guatemala

Edgar Milton González
Gerente
Coordinadora Nacional de Productores de Granos Básicos

Honduras

Miguel Ángel Bonilla
Ex-Ministro de Agricultura

B. Secretaría

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Sede Subregional en México

Braulio Serna Hidalgo, Jefe, Unidad Agrícola

Liudmila Ortega, Oficial de Asuntos Económicos, Unidad Agrícola